

Landelijk eenduidig milieutoezicht

'Vernieuwing toezicht chemie en afval' (opvolger van het Frontoffice Afval) moet de toezichtslast verminderen en de samenwerking tussen inspectiediensten bevorderen. Parallel hieraan heeft de BRBS zich steeds sterk gemaakt voor harmonisatie en de aanpak van illegaliteit.

Uiteindelijk heeft dit geresulteerd in een branchegerichte aanpak. Medio maart 2009 is een twee jaar durende pilot Brancheteam Puinbrekers gestart, een nationaal overlegorgaan van provinciale toezichthouders dat nauw samenwerkt met de brancheverenigingen. Trekker van dit Brancheteam is Ivar Bijvoet, werkzaam als toezichthouder bij de provincie Utrecht.



"Meer uniformiteit in uitvoering van het milieutoezicht in de sector. Gerichter toezicht waardoor de toezichtslasten kunnen afnemen. Nauwe samenwerking met de brancheverenigingen.

In een notendop samengevat zijn die drie doelstellingen leading voor de pilot Brancheteam Puinbrekers," stelt Bijvoet. De impuls voor vernieuwing van het milieutoezicht is volgens hem hard nodig. Er wordt nog te veel langs elkaar heen gewerkt en wat de ene provincie laakbaar vindt, doet in een andere provincie de wenkbrauw nog niet fronsen. Bijvoet: "In de aanloop naar de start van de pilot hebben we als gezamenlijke provinciale toezichthouders diverse voorbeelden op tafel gehad waaruit blijkt dat er hier en daar nog flinke winst te boeken is in uniforme uitvoering van het milieutoezicht. Neem bijvoorbeeld het transport van recyclinggranulaat. De regelgeving stelt een geleidebrief verplicht. Nu blijkt de ene provincie hier zwaar aan te tillen en de ander de noodzaak hiervan niet in te zien. Ook de gegevens die zo'n geleidebrief moet bevatten zijn niet uniform. Een bedrijf als Van Bentum Recycling met vestigingen in vijf provincies moet hier toch erg ongelukkig van worden. Daar ligt dan ook een concrete uitdaging voor het creëren van meer eenheid in het milieutoezicht. Hoe dat vorm krijgt, zullen de toezichthouders gezamenlijk moeten bepalen, zodat dit door alle provincie wordt gedragen."

Samenwerking

Inmiddels zijn vele van dergelijke voorbeelden in kaart gebracht en wordt er nagedacht over een prioriteitstelling. Daarbij speelt het uitgangspunt om de toezichtlasten voor het bedrijfsleven te verminderen. "Minder last en meer uniformiteit zijn voor ons wezenlijke uitgangspunten. Tegen dat licht willen wij ook nauw samenwerken met brancheverenigingen als BMR, BRBS en VERAS. Samen zoeken naar oplossingsrichtingen. Daarnaast kan die samenwerking ons ook de nodige input verschaffen. Toezichthouders kijken toch veel vanuit hun invalshoek naar handhaving, zodat het belangrijk is dat de branche aangeeft waar bij hun de pijnpunten liggen. Niet alleen wat betreft illegaliteit, maar bijvoorbeeld ook recyclinggranulaat en de definitie van teerhoudend asfalt. Voor de één is recyclinggranulaat een grondstof en voor de ander afval. De provinciale toezichthouders denken daarover nog steeds verschillend. Bij teerhoudend asfaltgranulaat idem dito. Bij de geleidebrief moet worden uitgegaan van het gehalte koolteer wat feitelijk lastig is vast te stellen. Vanuit het Besluit bodemkwaliteit wordt de PAK-10 norm gehanteerd. Mede hierdoor is er onduidelijkheid over het hanteren van de verschillende definities van teerhoudend asfalt. Dat die diversiteit in denken partijen niet gelukkig maakt, is evident" geeft Bijvoet aan.

Mobiele brekers

Formeel gezien ligt het milieutoezicht op mobiele brekers op het bord van gemeenten. De praktijk wijst echter uit dat de ruim 400 gemeenten hier verschillend mee omgaan. Voor de ene ge-

meente is een gebrek aan handhaving-capaciteit reden om hier geen aandacht aan te geven, voor de ander is het ontbreken aan specifieke kennis de achterliggende reden. "De BRBS is dit een doorn in het oog. Als provinciaal toezichthouder komt ons in deze geen bevoegdheid toe, maar het blijft voor ons wel een belangrijk aandachtspunt. Wellicht dat de Wet omgevingsrecht hier mogelijkheden biedt, al is deze ontwikkeling nog volop in beweging".

Mobiel toezicht

Voor de milieuhandhaving binnen de provincie Utrecht is effectief toezicht eveneens een speerpunt. Om deze reden stelt John Visbeen, hoofd van de afdeling handhaving van de provincie Utrecht, middels Bijvoet graag capaciteit beschikbaar om vermindering van toezichtlasten landelijk een goede impuls te geven. "Binnen de provincie heeft John plannen om nog een stap verder te gaan, door bijvoorbeeld de toezichthouders een Personal Digital Assistant (PDA) te geven. Daarmee kunnen zij niet alleen communiceren met alle relevante partijen, maar tegelijkertijd met behulp van de intranetfunctie in het veld de actuele vergunningen raadplegen. Lichte overtredingen kunnen zij vervolgens met de email-functie ter plekke afhandelen. Sneller kunnen schakelen en communiceren zal de effectiviteit zeker ten goede komen," verwacht Bijvoet.

De trekker van het project benadrukt nog eens dat de pilot nog maar net uit de startblokken is gekomen. Nog veel te vroeg dus om nu al concrete resultaten te kunnen melden. "Maar wees ervan overtuigd dat die niet zullen uitblijven. De wil om gezamenlijk een verbeteringslag te maken, staat hiervoor garant," merkt hij tot besluit nog op.